



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

“Don Giovanni Silvestri”

RESIDENZA SOCIOSANITARIA ASSISTENZIALE PER ANZIANI

D.P.R. 25-5-60, n. 729 - D.A.R.S.S. 8-2-89, n. 6

Atto dirigenziale n. 93/ 19.02.2009 Servizio Sistema Integrato Servizi Sociali – Regione Puglia

Iscritta nel registro delle attività socio-assistenziali destinate agli anziani della R.S.S.A con atto dirigenziale n. 294 /

28/4/2010 Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità – Regione Puglia

Largo San Giuseppe, 7

Castellana Grotte (BA)

Cod. Fisc.: 80006570727

ORDINANZA N. 1/26

Oggetto: *Preso atto dimissioni Revisore Unico dei Conti e mancata nomina dell'Organo di Revisione Economico-Finanziaria da parte della Regione Puglia - Disposizioni per la continuità dell'azione amministrativa dell'Ente.*

LA PRESIDENTE

PREMESSO:

- che l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona (ASP) “Don Giovanni Silvestri” di Castellana Grotte è iscritta nel Registro Regionale delle strutture e dei servizi autorizzati all'esercizio delle attività socio-assistenziali destinate agli anziani di cui al comma 1, lettera c), dell'art.53 della Legge Regionale n. 19/2006, come RSSA giusta Determinazione N. 294 del 28.04.2010 dell'Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità della Regione Puglia;
- che l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona è una tipologia di Ente Pubblico, dotato di autonomia statutaria, patrimoniale, contabile, gestionale e tecnica, chiamato a potenziare logiche aziendali nella gestione di servizi offerti a salvaguardia della sua stessa esistenza e della sua funzione di utilità sociale cui assolve;
- che in data 29.09.2010, la Regione Puglia ha diramato linee guida per le Aziende Pubbliche di servizi alle Persone, che indirizzano all'applicazione, in via analogica, del testo unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267 e s.m.i.;
- che la sottoscritta Ing. Francesca Francavilla, interviene nel presente provvedimento in qualità di Presidente del Consiglio di Amministrazione come da nomina disposta con Deliberazione della Giunta Regionale N. 791 del 05/06/2023 avente ad oggetto “*Legge regionale 30 settembre 2004. n. 15 e s.m.i. e relativo regolamento regionale di attuazione n. 1/2008 dell'Azienda di Servizi alla Persona “DON GIOVANNI SILVESTRI” con sede in Castellana Grotte (BA). Nomina del Presidente del Consiglio di Amministrazione.*”

VISTO il vigente Statuto dell'ASP “Don Giovanni Silvestri”;

VISTA la L. 7 agosto 1990, n. 241, *“Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”* e successive modifiche e integrazioni, che disciplina le modalità di gestione e l’organizzazione dell’attività amministrativa, con particolare riferimento alla responsabilità e trasparenza dei procedimenti amministrativi;

VISTO il Decreto Legislativo n. 267/2000 *“Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali”*;

VISTA la Legge Regionale 30 Settembre 2004, n. 15 e s.m.i. *“Riforma delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche dei servizi alle persone”*.

VISTA la Legge Regionale Regione Puglia 15 Maggio 2006, n. 13 recante: *“Modifiche alla legge regionale 30 settembre 2004, n. 15 (Riforma delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza) e disciplina delle aziende pubbliche dei servizi alle persone”*;

VISTO il Regolamento Regionale 28.01.2008, n. 1 *“Regolamento di attuazione della legge regionale 30 settembre 2004, n. 15 “Riforma delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche dei servizi alla persona” e della legge regionale 15 maggio 2005, n. 13 “Modifiche alla legge regionale 30 settembre 2004, n. 15: Riforma delle Istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche dei servizi alla persona”*.

VISTO il Regolamento Regionale Regione Puglia 21 gennaio 2019, n. 4 *“Regolamento regionale sull’Assistenza residenziale e semiresidenziale ai soggetti non autosufficienti - Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) estensiva e di mantenimento - Centro diurno per soggetti non autosufficienti”*;

VISTO il Regolamento Regionale Regione Puglia 26 marzo 2021 n.3 *“Modifiche urgenti al Regolamento Regionale n. 4 del 18 gennaio 2007 e s.m.i.”*;

VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTO il *“Regolamento di Contabilità”* ratificato e approvato con Delibera del Consiglio di Amministrazione n.26 del 06.02.2023 conforme alla Delibera di Giunta Regionale n.1224 del 22.07.2021;

VISTA la nota Prot. AO0146/16.9.16 n. 3089U, acclarata al protocollo generale di questo Ente in data 20.09.2016 al n. 723, con la quale la REGIONE PUGLIA - Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per tutti - Servizio Governance e Terzo Settore - notificava la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1257 del 04.08.2016, di nomina a Presidente del Collegio dei Revisori dell’ASP “Don Giovanni Silvestri”;

VISTA la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di questa ASP n. 10 del 07.04.2017, avente ad oggetto: *“Revisione economica-finanziaria dell’Azienda – Determinazioni”*, con la quale, si prendeva atto della nomina a Presidente del Collegio dei Revisori dell’ASP “Don Giovanni Silvestri” disposta dalla Regione Puglia, per un periodo di anni 3 (tre), per la composizione del Collegio dei Revisori del Conti dell’ASP “Don Giovanni Silvestri”;

VISTA la convenzione n. 318 di Rep. stipulata in data 16.05.2017 tra l’ASP “Don Giovanni Silvestri”, disciplinante l’espletamento dell’incarico di Revisore Unico dei Conti, in applicazione, in via analogica, dell’art. 234, co.3, del D.L.vo n.267/2000;

VISTO il verbale n. 1 del 16.05.2017 di insediamento del revisore unico dei conti, già nominato dalla Giunta Regionale con deliberazione n. n. 1257 del 04.08.2016;

ATTESO:

- che l'Organo di Revisione è un organismo indispensabile per il funzionamento e la realizzazione dei fini istituzionali dell'Ente;
- che ai sensi la L.R. 15/2004 e s.m.i., all'art. 29 il legislatore ha stabilito che la nomina del Revisore dei Conti è in capo all'Amministrazione Regionale;
- che la nomina del Revisione Unico dei Conti come stabilito dall'art. 23 del vigente Statuto, spetta per competenza alla Regione Puglia e che la durata del mandato è fissata in anni 3;
- che l'incarico è stato rivestito in regime di prorogatio dal Revisore Unico dei Conti uscente per oltre 6 anni dalla naturale scadenza del proprio incarico/mandato;
- che il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona risulta essere funzionalmente incompetente in materia di nomina del revisore, sino anche nel formulare indirizzi e deliberazioni, stante l'esclusiva competenza nell'amministrazione regionale, stante tra l'altro il principio di terzietà del Revisore quale organo di controllo;

PRESO ATTO delle proroghe intervenute nel tempo:

- Deliberazione del Presidente n. 5 del 14.05.2020, ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 9 del 30.06.2020, con la quale si stabiliva l'affidamento in proroga per la durata per 45 giorni, ovvero sino al 29/06/2020, ai sensi dell'art. 3 comma 1 del D.L. 293/94 convertito con modificazioni dalla Legge 444/94;
- Deliberazione del Presidente n. 7 del 06.07.2020, ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 15 del 24.10.2020 con la quale si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale, a decorrere dal 15.07.2020 e sino al 31.12.2020, salvo proroga, al solo Revisore, già nominato dalla Giunta Regionale;
- Deliberazione del Presidente n. 50 del 30.12.2020, ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 26 del 17.05.2021 con la quale si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale, a decorrere dal 01.01.2021 e sino al 30.06.2021, salvo proroga, al solo Revisore, già nominato dalla Giunta Regionale;
- Deliberazione del Presidente n. 36 del 29.06.2021, ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 10 del 22.02.2022, con la quale si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale, a decorrere dal 01.07.2021 e sino al 31.12.2021, salvo proroga, al solo Revisore, già nominato dalla Giunta Regionale;
- Deliberazione del Presidente n. 49 del 30.12.2021, ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 24 del 22.02.2022, con la quale si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale, a decorrere dal 01.01.2022 e sino al 30.06.2022, salvo proroga, al solo Revisore, già nominato dalla Giunta Regionale;
- Deliberazione del Presidente n. 11 del 29.06.2022, con la quale si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale, a decorrere dal 01.07.2022 e sino al 31.12.2022, salvo proroga, al solo Revisore, già nominato dalla Giunta Regionale;
- Deliberazione del Presidente n. 26 del 30.12.2022, con la quale si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale, a decorrere dal 01.01.2023 e sino al 31.03.2023, salvo proroga, al solo Revisore, già nominato dalla Giunta Regionale;
- Deliberazione del Presidente n. 1 del 09.01.2023, avente ad oggetto *“Gestione provvisoria 2023 – Assegnazione risorse ai fini di assicurare la continuità della gestione dell'Ente. Determinazioni”* si stabiliva l'affidamento in via transitoria, nelle more della nuova nomina da parte della Giunta Regionale;

- Deliberazione del Presidente n. 1 del 15.01.2024, avente ad oggetto “*Revisione Economico-Finanziaria dell’Azienda – Determinazioni.*” ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 2.24 del 09.03.2024;
- Deliberazione del Presidente n. 2 del 29.02.2024, ratificata dal Consiglio di Amministrazione con Deliberazione n. 4.24 del 09.03.2024;
- Delibera di Consiglio di Amministrazione n.1.25 del 29.01.2025 “*Revisore Unico dei Conti – Presa atto*”;

DATO ATTO:

- che con nota PEC del 27.05.2026 il Revisore Unico dei Conti, già nominato dalla Giunta Regionale nell’anno 2017, in regime di prorogatio, ha formalmente e irrevocabilmente rassegnato le proprie dimissioni, trasmettendo la relativa comunicazione in copia conoscenza a questo Ente e all’Amministrazione regionale;
- che l’ufficio di Presidenza ha trasmesso diverse note PEC all’amministrazione regionale
 - o nota PEC del 29.02.2024 con la quale si segnalava l’annosa situazione riferita alle continue proroghe in attesa della nuova nomina regionale del revisore unico dei conti, rimasta inevasa;
 - o nota PEC del 08.06.2026 ad oggetto “*Diffida ad adempiere – Urgente nomina del Revisore Unico dei Conti dell’ASP “Don Giovanni Silvestri” di Castellana Grotte (Ba)*”;
 - o nota PEC del 22.09.2026 ad oggetto “*Sollecito urgente e inderogabile per la nomina del Revisore Unico dei Conti dell’ASP – Blocco operativo ed economico-finanziario dell’Ente.*”;

DATO ATTO altresì

- che con nota PEC del 22.09.2026 ad oggetto “*Sollecito urgente e inderogabile per la nomina del Revisore Unico dei Conti dell’ASP – Blocco operativo ed economico-finanziario dell’Ente.*” trasmessa alla Dirigente Dipartimento Welfare, Dirigente Sezione Inclusione Sociale Attiva, trasmessa tra l’altro in copia conoscenza Al Presidente della Regione Puglia, al Vice Presidente e Assessore alle Politiche per gli anziani e l’invecchiamento attivo della Regione Puglia all’Assessore alla Sanità della Regione Puglia si comunicava oltre allo stato di estrema urgenza nella nomina del Revisore Unico dei Conti anche:
 1. *L'impossibilità di acquisire i pareri di rito impedisce infatti di perfezionare atti fondamentali e indifferibili, tra cui:*
 - *Adempimenti di somma urgenza: l'approvazione delle variazioni e dei provvedimenti necessari a finanziare interventi strutturali e di manutenzione straordinaria indifferibili per la sicurezza della sede della RSA;*
 - *Variazione di bilancio: lo scostamento di risorse dal bilancio disponibile per l'affidamento di studi di fattibilità relativi all'immobile acquistato nel triennio 2022-2024, propedeutici alla sua valorizzazione come riportato in più occasioni in precedenti relazioni del revisore unico dei conti dimissionario;*
 - *Piano delle alienazioni: la redazione e l'approvazione del piano di dismissione di un terreno di proprietà dell'Ente, attualmente inutilizzato e non strategico, la cui vendita garantirebbe risorse per le finalità istituzionali.*”
- che i procedimenti risultano essere essenziali per la tutela del patrimonio pubblico e la continuità dei servizi dell'ASP, non possono essere ulteriormente differiti senza esporre l'Ente a gravi responsabilità ed eventuali danni erariali.
- che era stato assegnando un tempo di riscontro di 15 giorni, che è risultato essere privo di riscontro;

CONSIDERATO:

- che il regime di prorogatio non può protrarsi indefinitamente oltre i limiti stabiliti dalla legge e dalla giurisprudenza amministrativa e contabile, stante anche la dichiarata indisponibilità del professionista dimissionario;
- che l'assenza prolungata dell'Organo di Revisione, per cause assolutamente non imputabili a questo Ente, rischia di paralizzare l'attività istituzionale, in particolare con riguardo agli adempimenti urgenti, indifferibili e a tutela della pubblica incolumità;
- che è indispensabile garantire la continuità e la legittimità dell'azione amministrativa ed economica per far fronte a situazioni contingenti di estrema urgenza;

RILEVATO:

- che la cessazione dall'incarico del Revisore Unico dei Conti, determina l'assenza dell'organo cui sono demandate le funzioni di vigilanza e controllo sulla regolarità contabile e finanziaria dell'Ente;
- che la paralisi dell'azione amministrativa-gestionale ha inevitabili ripercussioni sul corretto svolgimento dell'attività istituzionale e sull'adozione degli atti soggetti ai prescritti controlli;
- che il protrarsi dell'inerzia amministrativa risulta incompatibile con i principi di buon andamento, efficienza e regolarità dell'azione amministrativa sanciti dall'articolo 97 della Costituzione, oltre a determinare una situazione suscettibile di compromettere il regolare funzionamento dell'Ente e la piena legittimità dell'attività contabile posta in essere;
- che sono ormai trascorsi diversi mesi dalla presentazione delle dimissioni senza che la Regione Puglia abbia colmato il vuoto ordinamentale con la nomina del sostituto;
- che il mandato conferito al Revisore Unico dei Conti è terminato nel corso dell'anno 2020;
- che sino alla data odierna si è proceduto con proroghe dello stesso incarico in attesa di determinazioni da parte dell'organo competente allo stesso professionista nominato con Deliberazione di GR n. 1257 del 04.08.2016;

RICONOSCIUTE le caratteristiche dell'urgenza, stante l'Organo revisione, organismo indispensabile per il funzionamento e la realizzazione dei fini istituzionali dell'Azienda; Persone;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);
- lo Statuto vigente dell'Ente;
- la normativa regionale di riferimento che disciplina la designazione e la nomina dei revisori dei conti per gli enti regionali/locali;

ORDINA E DISPONE

1. DI CONSIDERARE la premessa parte integrante e sostanziale e motivazionale ex art. 3 L.241/90 e ss.mm.ii. del presente dispositivo;
2. DI PRENDERE ATTO delle dimissioni formali e irrevocabili del Revisore Unico dei Conti, già nominato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1257 del 04.08.2016;
3. DI PRENDERE ATTO che il Revisore Unico dei Conti uscente ha comunicato la tassativa indisponibilità a procedere con l'incarico in regime di prorogatio, stante il protrarsi della stessa ormai da anni in violazione delle disposizioni legislative vigenti;
4. DI PRENDERE ATTO della mancata nomina del nuovo Revisore dei Conti da parte della Regione Puglia, nonostante i molteplici e reiterati solleciti inviati.
5. DI PRENDERE ATTO dello stato di assenza incolpevole dell'Organo di Revisione Economico-Finanziaria presso l'Ente.

6. DI DISPORRE che, in presenza di interventi urgenti, indifferibili e non procrastinabili — con particolare riguardo alla tutela della pubblica incolumità e alla salvaguardia del patrimonio dell'Ente — i Responsabili dei Servizi competenti dovranno procedere all'adozione degli atti di gestione tecnica ed economica, attestandone direttamente la regolarità e la copertura finanziaria.
7. DI DISPORRE che i Responsabili dei Servizi competenti debbono procedere all'adozione degli atti, per dare seguito agli atti di indirizzo del Consiglio di Amministrazione, dell'Ufficio di Presidenza e per quanto previsto dai vigenti piani approvati dall'Ente, in attuazione delle previsioni economiche e delle relazioni già rese dal Revisore Unico dei Conti negli esercizi precedenti, assicurando la gestione tecnica ed economica, attestandone direttamente la regolarità e la copertura finanziaria.
8. DI DARE ATTO che tutti i provvedimenti adottati in questo periodo straordinario saranno formalmente notificati al nuovo Organo di Revisione dei Conti non appena formalmente nominato dalla Regione Puglia e insediato per formale presa d'atto.
9. DI DARE ATTO che dell'adozione della su estesa determinazione sarà data pubblicità mediante pubblicazione in Albo Pretorio online dell'Ente per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.
10. DI DISPORRE la pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e del D.Lgs. n. 36/2023.
11. DI TRASMETTERE la presente ordinanza:
 - Al Responsabile Servizio Area Amministrativa dell'Ente per i consequenziali adempimenti.
 - Al Consiglio di Amministrazione per la ratifica nella prima seduta utile;

Castellana Grotte, 02 ottobre 2026

La Presidente
Consiglio di Amministrazione
ASP "Don Giovanni Silvestri"
(Ing. Francesca Francavilla)
Firma autografa sostituita a mezzo stampa
Ai sensi dell'art. 3, comma 2, della L. n.39/1993

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Don Giovanni Silvestri" per quindici giorni consecutivi a partire dal 02.10.2026 in analogia di quanto disposto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i.

Il provvedimento ha immediata esecutività.

Castellana Grotte li, 02.10.2026

Responsabile della Pubblicazione
(Dott. Alessandro Campanella)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r.
445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme
collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa



CAMPANELLA
ALESSANDRO
02.10.2026
18:07:41
GMT+02:00