



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

“Don Giovanni Silvestri”

RESIDENZA SOCIO SANITARIA ASSISTENZIALE PER ANZIANI

D.P.R. 25-5-60, n. 729 - D.A.R.S.S. 8-2-89, n. 6

Atto dirigenziale n. 93/ 19.02.2009 Servizio Sistema Integrato Servizi Sociali – Regione Puglia

Iscritta nel registro delle attività socio-assistenziali destinate agli anziani della R.S.S.A con atto dirigenziale n. 294 / 28/4/2010 Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità – Regione Puglia

Largo San Giuseppe, 7

Castellana Grotte (BA)

Cod. Fisc.: 80006570727



Determinazione del Direttore Generale

Nominato con deliberazione del C.d.A. n.1 del 10.01.2019

Nr. 13 /2019 del Registro delle Determinazioni

Oggetto: Revoca in autotutela della gara con procedura aperta per l’Affidamento dei servizi socio sanitari assistenziali e del servizio mensa e pulizia a ridotto impatto ambientale presso la residenza protetta “Don Giovanni Silvestri” sita in Castellana Grotte (BA). CIG: 78030608CF

L'anno duemiladiciannove, il giorno DICIANNOVE, del mese di **MARZO**, il Dott. Davide Pignatale, Direttore Generale ad interim dell’ASP “Don Giovanni Silvestri”:

PREMESSO:

CHE l’Azienda Pubblica di Servizi alla Persona “Don Giovanni Silvestri” è responsabile della gestione amministrativa della Struttura socio sanitaria assistenziale della RSSA “Don Giovanni Silvestri”, ubicata in Castellana Grotte - Largo San Giuseppe, 7;

CHE, allo stato, l’ASP “Don Giovanni Silvestri” sta assicurando i servizi socio sanitari – assistenziali, il servizio cucina e il servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA gestita mediante ricorso all’esternalizzazione dei servizi;

CHE con deliberazione del Presidente Consiglio di Amministrazione n. 18 in data 24 Dicembre 2018, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto: “Affidamento dei servizi socio sanitari-assistenziali e del servizio mensa e di pulizia a ridotto impatto ambientale presso la Residenza Protetta “Don Giovanni Silvestri” – Rettifica Capitolato d’appalto approvato con Delibera del Presidente n. 11/2018 - Approvazione nuovo Capitolato d’appalto. Determinazioni.”, al fine di continuare a garantire l’assistenza cui l’Azienda è tenuta nei riguardi della propria utenza, veniva tra l’altro, stabilito:

- **DI ESPERIRE** una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento dell'appalto dei Servizi socio sanitari-assistenziali e del servizio mensa e di pulizia a ridotto impatto ambientale presso la Residenza Protetta "Don Giovanni Silvestri" per la durata di mesi 9 (nove) - Importo a base d'asta: € 702.583,15, oltre € 3.512,92 per oneri per la sicurezza e così per complessivi € 706.096,07 oltre Iva c.p.l., attraverso una procedura di gara ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95 comma 3 lett. a) del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo un punteggio massimo di 70 punti per gli elementi qualitativi dell'offerta ed un punteggio massimo di 30 punti per l'offerta economica, secondo le prescrizioni integralmente riportate nel nuovo Capitolato d'appalto del servizio di cui si tratta;
- **DI APPROVARE** il nuovo Capitolato d'Appalto (ALL. "A"), comprensivo del DUVRI, facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, relativo ai "Servizi socio sanitari – assistenziali e al servizio mensa e di pulizia a ridotto impatto ambientale" presso la Residenza Protetta, in sostituzione di quello approvato con deliberazione del Presidente n. 11/2018, quale indirizzo al fine di avviare l'iter di aggiudicazione dell'appalto dei servizi di cui si tratta;

CHE con determinazione del sottoscritto Direttore Generale n. 6 del 18.02.2019 si procedeva a:

1. **INDIRE** una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95 comma 3 lett. a) del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei "Servizi socio sanitari – assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione" presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri", per la durata di mesi 9 (nove), come da Capitolato di Appalto (ALL. A) approvato con deliberazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 18 in data 24.12.2018;
2. **APPROVARE** i Documenti di gara;
 - Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara e relativi allegati;
 - Codice di comportamento della stazione appaltante;
 - DGUE;
 - Modello Dichiarazione integrativa;
 - Modello offerta economica;
 - Istanza di partecipazione.

che allegati alla suddetta determinazione ne formavano parte integrante e sostanziale per l'affidamento dei "Servizi socio sanitari – assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione", da svolgere presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri", mediante procedura di gara ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95 comma 3 lett. a) del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i.,

3. **STABILIRE** che il termine per la ricezione delle offerte era stato fissato in giorni 25 ai sensi del disposto congiunto degli articoli 142, 72, 73, e 36 comma 9, del D.Lgs 50/ 2016 e s.m.i.;
4. **PUBBLICARE** il bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
5. **DARE ATTO** che alla medesima procedura di gara era stato attribuito il seguente CIG: 78030608CF.

CHE in data 22.02.2019 la suddetta procedura di gara veniva pubblicata presso il portale EMPULIA e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ;

CHE il termine ultimo della presentazione delle offerte veniva fissato per le ore 13:00 del 20.03.2019,

CHE per l'apertura delle offerte pervenute era stata fissata per il giorno 26.03.2019 alle ore 10:00;

CONSIDERATO

CHE secondo la Deliberazione della Giunta Regionale 28 dicembre 2016, n. 2199, pubblicata sul B.U.R.P. n. 23 del 21.02.2017, avente per oggetto: *“Approvazione schema tipo di accordo contrattuale per l'erogazione e l'acquisto di prestazioni sanitarie da parte di Residenze Socio Sanitarie Assistenziali per anziani di cui all'art. 66 del Regolamento Regionale 18.01.2007, n. 4 e s.m.i.”*, dall'entrata in vigore del regolamento regionale 7 aprile 2015, n. 11, il legislatore regionale ha inteso sopprimere definitivamente la fascia media, per cui, in assenza di riferimenti normativi per il mantenimento delle RSSA in fascia media autorizzate in via definitiva prima dell'entrata in vigore del R.R. n. 7/2010, le stesse devono essere obbligatoriamente riclassificate tenuto conto dei requisiti del R.R. 4/2007, come modificato dai successivi R.R. n. 19/2008, n. 7/2010, e n. 11/2015, che prevede una sola tipologia di struttura (ex RSSA anziani di fascia alta);

CHE la questione assume rilievo soprattutto in vista della sottoscrizione del nuovo contratto per la erogazione ed acquisto di prestazioni sanitarie da parte di Residenze Socio Sanitarie Assistenziali per anziani, in quanto lo schema di accordo contrattuale approvato con DGR n. 2199 del 28 dicembre 2016 prevede la possibilità di contrattualizzare solo strutture di “fascia alta”;

CHE, pertanto, questa Azienda, si è dovuta impegnare, con nota prot. n. 310/10.04.2017, nei riguardi della REGIONE PUGLIA - Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, ad avviare la “riclassificazione” a “fascia alta” della RSSA;

CHE è volontà dell'Amministrazione di questa Azienda avviare in tempi rapidi ogni necessario procedimento volto all'ammodernamento dello stabile sede della Residenza ai fini dell'ottenimento della riclassificazione in “fascia alta”, giusta deliberazione del C.d.A. n. 24 assunta in data 30.11.2017;

CHE in merito all'adeguamento della struttura agli standard previsti dall'art. 66 R.R. N. 4/2007 e ss.mm.ii., in data 10.01.2019 questo Ente ha provveduto a inviare la Progettazione definitiva all'Ufficio Urbanistica – Opere Pubbliche – Mobilità del Comune di Castellana che in data 22.02.2019 a sua volta ha inviato alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per la Città Metropolitana di Bari e al SISP-SPESAL Dip. Prevenzione Ufficio relazioni SUAP di Putignano. Alla data odierna siamo in attesa dei pareri definitivi per poi procedere secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

CHE con nota di Prot. n. 209 del 15/03/2019 la ASL BA notificava il Verbale di verifica di stato dei luoghi ai fini di valutazione di rimodulazione progettuale – Struttura ex art. 66 A.s.p. – Castellana Grotte;

CHE nel suddetto verbale dopo approfondito esame della progettualità e valutazione degli spazi attuali disponibili si ritiene di dover riqualificare ulteriormente l'ultimo stato progettuale al fine di dare continuità funzionale ai vari servizi e di sicurezza dei percorsi;

CHE le considerazioni in merito alla destinazione degli ambienti, presenti nel suddetto verbale, intervengono anche sul locale cucina e/o porzionamento con una rimodulazione di quest'area in funzione anche di una possibile esternalizzazione del servizio;

PRESO ATTO

CHE i rilievi mossi dalla ASL BA sono determinanti per la prosecuzione dell'iter progettuale ai fini dell'adeguamento su menzionato e che intervengono su un servizio previsto dal bando in oggetto modificandone potenzialmente il quadro economico;

CHE i suddetti rilievi intervenendo direttamente sull'erogazione dei servizi oggetto del bando di cui si tratta, modificano le condizioni del capitolato d'appalto approvato oggetto di gara tanto da poter comportare impugnationi e danni nei confronti dell'Ente;

CONSIDERATO

CHE l'adozione di un provvedimento di revoca di una procedura di gara rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante da poter esercitare in qualsiasi fase di una procedura di gara ad evidenza pubblica ai sensi dell'art 21 quinquies comma 1 della legge 241/90 e ss.mm.ii. che dispone che” *Per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o, salvo che per i provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato*”.

CHE la nota di Prot. n. 209 del 15/03/2019 della ASL BA configura un sopravvenuto motivo di pubblico interesse ed un mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento;

CHE fino a quando non sia intervenuta l'aggiudicazione definitiva rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione disporre la revoca del bando di gara e degli atti successivi, laddove sussistano concreti motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara (CdS – sez VI, 6 maggio 2013, n. 2418); in tali circostanze il provvedimento può essere adottato in presenza di fondati motivi di pubblico interesse che sconsiglino la prosecuzione dell'iter concorsuale rendendone evidente l'inopportunità, laddove, stante la natura di atto amministrativo generale di bando, ivi compresi il suo annullamento o la sua revoca, nemmeno si richiede la comunicazione di avvio di procedimento, come disposto dall'art.13, primo comma, legge 241/1990 (CdS, Sezione 3, Sent. 1.8.2011, n.4554);

CHE l'esercizio del potere di autotutela trova fondamento nel principio costituzionale di buon andamento che impegna la Pubblica Amministrazione ad adottare atti il più possibile rispondenti ai fini da conseguire ed autorizza, quindi, anche il riesame degli atti adottati;

RITENUTO DI PROCEDERE quindi alla revoca in autotutela della procedura di gara in oggetto anche in funzione di eventuali ulteriori determinazioni che saranno assunte dagli organi competenti;

VISTA la vigente normativa Regionale di riferimento per l'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona;

VISTE le linee guida per le ASP diramate dalla Regione Puglia in data 29.09.2010;

VISTA la deliberazione del C.d.A. n. 1 del 10.01.2019;

VISTO il vigente Statuto dell'ASP “Don Giovanni Silvestri”;

VISTO il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.d.A. n. 13 del 29.10.2013;

DETERMINA

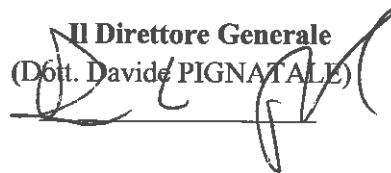
DI DISPORRE la revoca della determina n. 6 del 18.02.2019 in autotutela e per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente richiamate;

DI DARE ATTO che le disposizioni di cui al presente provvedimento saranno rese pubbliche con le stesse modalità di precedente pubblicazione degli atti di gara CIG: 78030608CF;

DI STABILIRE che alla presente determinazione venga dato adempimento e di trasmetterne copia al Presidente del Consiglio di Amministrazione di questo Ente.

DI DARE ATTO che non ricorrono i presupposti per l'avvio del procedimento di revoca ai sensi dell'art. 7 della legge 241/90 visto lo stato del procedimento.

Il Direttore Generale
(Dott. Davide PIGNATALE)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente Determina viene pubblicata mediante affissione All'Albo Pretorio dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Don Giovanni Silvestri" in data odierna per rimanervi dieci giorni consecutivi.

Castellana Grotte

19 MAR. 2019

Il Responsabile della Pubblicazione
(Sig. Domenico INTINI)

