



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

“Don Giovanni Silvestri”

RESIDENZA SOCIO SANITARIA ASSISTENZIALE PER ANZIANI

D.P.R. 25-5-60, n. 729 - D.A.R.S.S. 8-2-89, n. 6

Atto dirigenziale n. 93/19.02.2009 Servizio Sistema Integrato Servizi Sociali – Regione Puglia
Iscritta nel registro delle attività socio-assistenziali destinate agli anziani della R.S.S.A con atto dirigenziale
n. 294 / 28/4/2010 Servizio Politiche di Benessere Sociale e Pari Opportunità – Regione Puglia

Largo San Giuseppe, 7

Castellana Grotte (BA)

Cod. Fisc.: 80006570727



DELIBERA DEL PRESIDENTE

N. 17

Oggetto: Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” –Proroga tecnica del contratto in essere nelle more della conclusione dell’iter procedimentale di nuova gara – Determinazioni.

Oggi, 30 Marzo 2021, nella sede dell’ASP “Don Giovanni Silvestri” di Castellana Grotte, il Presidente Avv. Massimo Licci, per i poteri rivenientigli dallo Statuto dell’ASP, salva ratifica, giusto art. 12 del vigente Statuto, ha adottato il seguente provvedimento riferito all’oggetto.

IL PRESIDENTE

PREMESSO:

CHE l’Azienda Pubblica di servizi alla persona (ASP) “Don Giovanni Silvestri” di Castellana Grotte è iscritta nel Registro Regionale delle strutture e dei servizi autorizzati all’esercizio delle attività socio-assistenziali destinate agli anziani di cui al comma 1, lettera c), dell’art. 53 della Legge Regionale n. 19/2006, come RSSA di fascia media, con una ricettività di n. 53 posti-letto, giusta Determinazione n. 294 del 28.04.2010 dell’Area Politiche per la Promozione della Salute delle Persone e delle Pari Opportunità della REGIONE PUGLIA;

CHE ai sensi dell’art. 10, comma 2, della Legge Regionale n. 4/2010, l’ASP ha stipulato apposito Accordo contrattuale Rep. n. 267/21.11.2011 con la ASL BA per l’assistenza socio-sanitaria in favore di soggetti non autosufficienti e/o parzialmente non autosufficienti per n. 30 posti letto;

CHE secondo la Deliberazione della Giunta Regionale 28 dicembre 2016, n. 2199, pubblicata sul B.U.R.P. n. 23 del 21.02.2017, avente per oggetto: *“Approvazione schema tipo di accordo contrattuale per l'erogazione e l'acquisto di prestazioni sanitarie da parte di Residenze Socio Sanitarie Assistenziali per anziani di cui all'art. 66 del Regolamento Regionale 18.01.2007, n. 4 e s.m.i.”*, dall'entrata in vigore del regolamento regionale 7 aprile 2015, n. 11, il legislatore regionale ha inteso sopprimere definitivamente la fascia media, per cui, in assenza di riferimenti normativi per il mantenimento delle RSSA in fascia media autorizzate in via definitiva prima dell'entrata in vigore del R.R. n. 7/2010, le stesse dovevano essere obbligatoriamente riclassificate tenuto conto dei requisiti del R.R. 4/2007, come modificato dai successivi R.R. n. 19/2008, n. 7/2010, e n. 11/2015, che prevede una sola tipologia di struttura (ex RSSA anziani di fascia alta);

CHE la questione assume rilievo soprattutto in vista della sottoscrizione del nuovo contratto per la erogazione ed acquisto di prestazioni sanitarie da parte di Residenze Socio Sanitarie Assistenziali per anziani, in quanto lo schema di accordo contrattuale approvato con DGR n. 2199 del 28 dicembre 2016 prevede la possibilità di contrattualizzare solo strutture di “fascia alta”;

CHE pertanto, questa Azienda, al fine di pervenire alla stipula del contratto di cui innanzi, di fondamentale importanza per l'esistenza della stessa Azienda, si è dovuta impegnare, con nota prot. n. 310/10.04.2017, nei riguardi della REGIONE PUGLIA - Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere Sociale e dello Sport per Tutti, ad avviare la “riclassificazione” a “fascia alta” della RSSA, per 45 posti letto (con conseguente perdita di n. 8 posti letto non contrattualizzati) e ad effettuare gradualmente il blocco delle “prese in carico” sino alla nuova ricettività e titolo autorizzatorio;

CHE veniva avviato il procedimento di “riclassificazione” a “fascia alta” della RSSA per 45 posti letto, disponendo, tra l'altro, il non utilizzo del terzo posto/letto presente in alcuni vani degenza, secondo la precitata Deliberazione di Giunta Regionale, di modo che il numero degli utenti assistibili in Struttura si riduceva a n. 48;

CHE apposito progetto tecnico veniva sottoposto ASL BA per l'acquisizione del parere preventivo e che successivamente alla visita ispettiva dell'ASL, con nota di Prot. n. 209 del 15/03/2019 la stessa ASL BA notificava il Verbale di verifica di stato dei luoghi ai fini di valutazione di rimodulazione progettuale – Struttura ex art. 66 A.s.p. – Castellana Grotte e comunicava che dopo approfondito esame della progettualità e valutazione degli spazi attuali disponibili riteneva di dover riquilibrare ulteriormente l'ultimo stato progettuale al fine di dare continuità funzionale ai vari servizi e di sicurezza dei percorsi indicando nel numero di 37 i posti letto utilizzabili nella residenza (con conseguente perdita di n. 16 posti letto);

PREMESSO INOLTRE:

CHE con l'approvazione della L.R. 53/2017 *“Riorganizzazione delle strutture socio-sanitarie pugliesi per l'assistenza residenziale alle persone non autosufficienti. Istituzione RSA ad alta, media e bassa intensità assistenziale”* e del nuovo R.R. 4/2019 *“Regolamento regionale sull'Assistenza residenziale e semiresidenziale ai soggetti non autosufficienti - Residenza Sanitaria Assistenziale (RSA) estensiva e di mantenimento- Centro diurno per soggetti non autosufficienti”* il quadro normativo impone nuovi standard strutturali, organizzativi e tecnologici per l'esercizio dell'attività della struttura, ai quali l'ente deve necessariamente adeguarsi;

CHE all'art. 12.2 del nuovo R.R. n. 4/2019 "Norme transitorie per le Rsa ex R.R. n. 3/2005 e per le RSSA ex art. 66 R.R. 4/2007 e smi contrattualizzate con le AA.SS.LL." viene chiaramente indicato che:

"Comma 1: Le RSA ex R.R. 3/2005 e le RSSA ex art. 66 R.R. n. 4/2007 es.m.i. di cui ai commi 3 e 4 dell'art. 10 devono convertire i posti letto nel rispetto del fabbisogno di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 10 e secondo le previsioni degli stessi commi 3 e 4 dello stesso articolo, tenuto conto dei requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi previsti dal presente regolamento.

Comma 5: Le strutture di cui al comma 1 devono adeguarsi ai requisiti di cui al presente regolamento nei termini di seguito indicati a far data dalla approvazione del piano di riconversione da parte della Giunta regionale:

a) entro 6 mesi per i requisiti organizzativi e tecnologici minimi e specifici;

b) entro 3 anni per i requisiti strutturali minimi e specifici.

In deroga al precedente punto b), le RSA ex R.R. 3/2005 e le RSSA ex art. 66 R.R. n. 4/2007 e s.m.i. possono mantenere i requisiti strutturali previsti dalla previgente normativa.

*Le RSA ex R.R. 3/2005 e le RSSA ex art. 66 R.R. n. 4/2007 e smi, qualora all'atto della verifica sul possesso dei requisiti **non dimostrino di possedere i requisiti strutturali previsti dalla previgente normativa, devono adeguarsi ai requisiti strutturali del presente regolamento, nel rispetto del termine previsto al precedente punto b).**”;*

CHE con D.G.R. del 25 novembre 2019, n. 2153 pubblicata sul BURP n.138 del 29-11-2019 avente oggetto "R.R. n. 4/2019 - art. 12.1 - Atto ricognitivo delle strutture rientranti tra le autorizzate all'esercizio di cui all'art.9, comma 3 e dei posti letto/posti rientranti nel fabbisogno di accreditamento di cui all'art. 10, commi 3 e 4 - Posti letto/posti disponibili ai fini del rilascio di nuove autorizzazioni all'esercizio e di accreditamento." è stato avviato il percorso di riconversione dei posti accreditati e/o autorizzati e/o contrattualizzati;

CHE con tale atto ricognitivo come definito dall'art. 12.2 comma 2 del R.R. 4/2019, la Regione Puglia prevede che il processo di conversione, per le strutture di cui al comma 1 del suddetto articolo, sentite le Associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello regionale, avverrà con apposite preintese da sottoscrivere con ogni singolo erogatore da parte del Direttore del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, da approvarsi con atto di Giunta regionale (piano di conversione).

CHE in data 17/12/2019, giusta convocazione prot. A00183-16027 del 17/12/2019, presso la sede del Dipartimento Promozione della Salute, del Benessere sociale e dello Sport per tutti, i rappresentanti di parte pubblica si sono incontrati con i rappresentanti delle associazioni di categoria delle strutture sociosanitarie ex RR n.3/2005 ed ex art.66 RRn.4/2007 e s.m.i. con lo scopo di dare avvio alla fase delle preintese con le strutture socio sanitarie al fine di riconvertire i posti già oggetto di precedenti atti autorizzativi e di accreditamento nei nuovi posti previsti dai RR4/2019 e RR5/2019, secondo il dettato degli artt.12 di entrambi i predetti regolamenti.

CHE successivamente alla fase delle preintese, come previsto dal ridetto articolo 12.2 al comma 3, a far data dall'approvazione del piano di conversione, che sarà adottato dalla Giunta Regionale, entro i successivi 30 giorni, l'Ente come tutti i singoli erogatori, dovrà presentare al competente Servizio regionale istanza di conversione dell'autorizzazione all'esercizio e dell'accredimento, con la specifica indicazione del numero e tipologia di nuclei di assistenza così come previsti nel piano di riconversione;

CHE con l'approvazione del R.R. 16/2019 "Disposizioni in materia di accreditamento - approvazione manuali di accreditamento delle strutture sanitarie e socio-sanitarie" sono stati

approvati i Manuali di accreditamento per le strutture di assistenza territoriale extra-ospedaliera, tra le quali rientrano anche le RSA, che stabiliscono i requisiti ulteriori per l'accreditamento istituzionale ai sensi dell'articolo 22 della legge regionale 2 maggio 2017 n. 9 e s.m.i.;

CHE per il combinato disposto di cui all'art. 12.2 del R.R. 4/2019 ed all'art. 2, comma 2 del R.R. n. 16/2019, essendo il regolamento sui manuali di Accreditamento intervenuto in data successiva al R.R. n. 4/2019, al fine di stabilire un termine chiaro e preciso a cui le strutture devono attenersi, è stato fissato quale termine ultimo per l'adeguamento ai requisiti per la conferma dell'autorizzazione all'esercizio e per l'accreditamento il termine dell'8 febbraio 2020;

VISTA l'istanza per la conferma dell'autorizzazione all'esercizio e all'accreditamento della RSSA "Don Giovanni Silvestri" trasmessa alla Regione Puglia in data 06.02.2020, prot. n. 63;

RICHIAMATA la deliberazione di G.R. 30.06.2020, n. 1006 avente ad oggetto: "*Regolamenti regionali n. 4 e 5 del 2019 – Approvazione preintese – Assegnazione provvisoria dei posti autorizzabili ed accreditabili – Indirizzi applicativi alle Aziende Sanitarie Locali*", dalla quale risulta questa Struttura Assistenziale provvisoriamente autorizzata per n. 37 posti, dei quali 32 di mantenimento di tipo A e n. 5 di estensiva;

DATO ATTO:

CHE l'Azienda Pubblica di servizi alla persona (ASP) "Don Giovanni Silvestri" non dispone di un'adeguata dotazione organica, in quanto:

sino alla trasformazione in Azienda non ha potuto avviare procedure concorsuali per l'assunzione a tempo indeterminato di nuove figure professionali a causa del "blocco" delle assunzioni disposto dalla L.R. n. 13/2006 per tutte le II.PP.A.B. e per il periodo transitorio di trasformazione in ASP;

il protrarsi delle limitazioni alle assunzioni e alle spese di personale (cfr. Linee guida diramate dalla Regione Puglia in data 29.09.2010 e successiva "*Circolare assunzioni ASP*" prot. n. AOO_082/3765/12.06.2015), come anche la mancanza di certezze sul versante delle entrate di Bilancio, che costituite per lo più da rette di soggiorno soggiacciono all'andamento della domanda di assistenza, hanno sconsigliato a questo Ente la provvista di nuovo personale;

CHE per le su esplicitate ragioni, l'Ente versa in una situazione di carenza quali-quantitativa di personale in relazione agli standard funzionali fissati dal nuovo Regolamento Regione Puglia n. 4 del 21.01.2019 per il funzionamento delle strutture residenziali che svolgono attività sociosanitaria assistenziale in favore di anziani;

CHE le risorse attualmente a disposizione dell'Amministrazione non consentono di provvedere in via diretta e in economia all'organizzazione e gestione del complesso dei servizi socio sanitari-assistenziali, del servizio cucina e dei servizi di igiene, sanificazione e disinfezione necessari a garantire il funzionamento della RSA, in conformità agli standard gestionali prescritti dal Regolamento Regionale 4/2019;

CHE per garantire una gestione ottimale dei servizi socio sanitari-assistenziali, di cucina e di igiene, sanificazione e disinfezione in favore degli utenti della RSA, in conformità agli standard prescritti dalla vigente normativa sopra richiamata, l'Azienda ricorre a soggetti esterni, mediante lo schema dell'appalto di servizi, che rispetto al caso di specie risulta essere più funzionale e tendenzialmente più adatto a produrre riduzioni dei costi, aumento della flessibilità e della professionalità delle risorse impiegate e razionalizzazione della risorse finanziarie;

CHE, in esecuzione della Deliberazione del C.d.A. n. 23 del 23.09.2015, con determinazione del Responsabile del Servizio Segreteria-Ragioneria n. 48 in data 25.09.2015, avente per oggetto: *“Affidamento all’ATI “Il Salvatore Cooperativa Sociale a r.l.”/“CIR Food Cooperativa Italiana di Ristorazione s.c.”/“La Coccinella Società Cooperativa a r.l.” dei “Servizi socio sanitari–assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione” presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” ai sensi dell’art. 57, comma 5, lett.b) del D. Lgs n. 163/2006. CIG N. 6404933DE7”*, per le motivazioni ivi indicate, che qui si intendono integralmente richiamate, sono stati affidati i servizi succitati;

CHE con deliberazione del Presidente n. 3/2018 esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: *“Contratto Rep. n. 305/25.9.2015 - Riduzione monte orario annuale servizi ai sensi art. 4 capitolato d’appalto – Modifica Deliberazione del C.d.A. n. 24 del 30.11.2017”* per le motivazioni nella stessa riportate ed a cui *per relationem* si rinvia, è stato, tra l’altro, stabilito di disporre la modifica in riduzione al contratto Rep. n. 305 sottoscritto in data 25.09.2015 con l’A.T.I. *“Il Salvatore Cooperativa Sociale a r.l.”/“CIR Food Cooperativa Italiana di Ristorazione s.c.”/“La Coccinella Società Cooperativa a r.l.”* ai sensi dell’art. 10, 7° capoverso, dello stesso contratto e dell’art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto;

CHE con deliberazione Presidenziale n. 12 in data 25.09.2018, ad oggetto *“Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” – Modifica ATI per recesso mandante – Autorizzazione – Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell’espletamento di nuova gara.”* per i motivi nella stessa indicati ed a cui *“per relationem”* si rinvia, si è deliberato:

- di dare atto della richiesta di modifica *“in riduzione”* dell’ATI affidataria dei servizi socio sanitari–assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso questa RSSA, per recesso della mandante CIR Food s.c.;
- di dare atto che dall’istruttoria svolta dall’Ufficio Segreteria-Ragioneria dell’ASP, tale modifica risulta coerente con le previsioni di cui all’art. 48, comma 19, del Dlgs. 50/2016 e che le imprese rimanenti hanno i requisiti di qualificazione adeguati ai servizi da eseguire;
- di autorizzare il recesso dall’ATI della mandante CIR Food e il conseguente subentro della mandataria nell’esecuzione delle prestazioni di competenza della componente l’ATI che ha esercitato il recesso, come da richiesta della stessa A.T.I. *“Il Salvatore a r.l./La Coccinella scarl/CIR Food s.c.”* in data 24.07.2018, acquisita agli atti dell’Ente il 26.07.2018 al n. 569;

CHE con deliberazione del Presidente Consiglio di Amministrazione n. 18 in data 24 Dicembre 2018, esecutiva ai sensi di legge, avente per oggetto: *“Affidamento dei servizi socio sanitari-assistenziali e del servizio mensa e di pulizia a ridotto impatto ambientale presso la Residenza Protetta “Don Giovanni Silvestri” – Rettifica Capitolato d’appalto approvato con Delibera del Presidente n. 11/2018 - Approvazione nuovo Capitolato d’appalto. Determinazioni.”*, al fine di continuare a garantire l’assistenza cui l’Azienda è tenuta nei riguardi della propria utenza, veniva tra l’altro, stabilito:

- DI ESPERIRE una procedura ad evidenza pubblica per l’affidamento dell’appalto dei Servizi socio sanitari-assistenziali e del servizio mensa e di pulizia a ridotto impatto ambientale presso la Residenza Protetta *“Don Giovanni Silvestri”* per la durata di mesi 9 (nove) - Importo a base d’asta: € 702.583,15, oltre € 3.512,92 per oneri per la sicurezza e così per complessivi € 706.096,07 oltre Iva c.p.l., attraverso una procedura di gara ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’articolo 95 comma 3 lett. a) del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., attribuendo un punteggio massimo di 70 punti per gli elementi qualitativi dell’offerta ed un punteggio massimo di 30 punti per l’offerta economica, secondo le prescrizioni integralmente riportate nel nuovo Capitolato d’appalto del servizio di cui si tratta;

- DI APPROVARE il nuovo Capitolato d'Appalto (ALL. "A"), comprensivo del DUVRI, facente parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, relativo ai "Servizi socio sanitari – assistenziali e al servizio mensa e di pulizia a ridotto impatto ambientale" presso la Residenza Protetta, in sostituzione di quello approvato con deliberazione del Presidente n. 11/2018, quale indirizzo al fine di avviare l'iter di aggiudicazione dell'appalto dei servizi di cui si tratta;

CHE con deliberazione del Presidente n. 19/2018 esecutiva ai sensi di legge, ad oggetto: " *Servizi socio sanitari–assistenziali, il servizio cucina e il servizio di igiene, sanificazione e disinfezione* " presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri- Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell'espletamento di nuova gara." per le motivazioni nella stessa riportate ed a cui per *relationem* si rinvia, è stato, deliberato di prorogare ulteriormente i servizi in oggetto dal 1.01.2019 al 31.03.2019 nelle more dell'espletamento di nuova gara;

CHE con determinazione del Direttore Generale n. 6 del 18.02.2019 si procedeva a:

1. **INDIRE** una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95 comma 3 lett. a) del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei "Servizi socio sanitari – assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione" presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri", per la durata di mesi 9 (nove), come da Capitolato di Appalto (ALL. A) approvato con deliberazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 18 in data 24.12.2018;
2. **APPROVARE** i Documenti di gara;
 - Capitolato Speciale d'Appalto e relativi allegati
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara e relativi allegati;
 - Codice di comportamento della stazione appaltante;
 - DGUE;
 - Modello Dichiarazione integrativa;
 - Modello offerta economica;
 - Istanza di partecipazione.

che allegati alla suddetta determinazione ne formavano parte integrante e sostanziale per l'affidamento dei "**Servizi socio sanitari – assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione**", da svolgere presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri", mediante procedura di gara ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 95 comma 3 lett. a) del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i.,

CHE con determinazione n. 13/2019 del Direttore Generale, è stato preso atto:

- che a seguito dei rilievi mossi dalla ASL BA sull'iter progettuale ai fini dell'adeguamento strutturale alle norme di legge, erano determinanti e intervenivano su un servizio previsto dal bando in oggetto modificandone potenzialmente il quadro economico;
 - che i suddetti rilievi intervenendo direttamente sull'erogazione dei servizi oggetto del bando di cui si tratta, modificavano le condizioni del capitolato d'appalto approvato oggetto di gara tanto da poter comportare impugnazioni e danni nei confronti dell'Ente;
- è proceduto alla revoca della determina n. 6 del 18.02.2019 in autotutela e per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente richiamate;

CHE con deliberazione del Presidente n. 04/2019 " *Servizi socio sanitari–assistenziali, il servizio cucina e il servizio di igiene, sanificazione e disinfezione* " presso la RSSA "Don Giovanni

Silvestri- Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell'espletamento di nuova gara." per le motivazioni nella stessa riportate ed a cui *per relationem* si rinvia, e per continuare a garantire i servizi agli anziani residenti in struttura, è stato deliberato di prorogare i servizi in oggetto dal 1.04.2019 al 30.06.2019 nel tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova gara;

CHE, giusta deliberazione Presidenziale n. 6 in data 13.05.2019:

- valutata, condivisa e fatta propria la nota del Direttore Generale del 10.05.2019 Prot. 350/2019 nella quale per affrontare tutte le problematiche derivanti dalla situazione suddetta e dal coincidente cambio della normativa di riferimento, attuata con l'entrata in vigore del R.R. 4/2019, vengono comunicate le azioni da mettere in campo per ridurre il più possibile gli effetti negativi della situazione e ha palesato l'opportunità e la necessità, nell'ottica del mantenimento dei prescritti equilibri di bilancio sulla base del contratto REP. 305/2015 di ridurre ulteriormente l'entità delle prestazioni affidate come da allegato alla deliberazione, ai sensi dell'art. 106 comma 12 del DLgs. 50/2016 e s.m.i. e per i motivi nella stessa indicati;

si è proceduto di disporre la modifica in riduzione al contratto Rep. n. 305 sottoscritto in data 25.09.2015 con l'A.T.I. "Il Salvatore Cooperativa Sociale a r.l."/"CIR Food Cooperativa Italiana di Ristorazione s.c."/"La Coccinella Società Cooperativa a r.l." ai sensi dell'art. 10, 7° capoverso, dello stesso contratto e dell'art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto, parte integrante e sostanziale del contratto, prevedendo, a decorrere dal 1° giugno 2019, il minor servizio specificato nell'allegato A, della deliberazione;

CHE in data 23.05.2019 si è proceduto alla sottoscrizione tra le parti dell'atto di sottomissione Rep. n. 337 del contratto Rep. n. 305 sottoscritto in data 25.09.2015 con l'A.T.I. "Il Salvatore Cooperativa Sociale a r.l."/"CIR Food Cooperativa Italiana di Ristorazione s.c."/"La Coccinella Società Cooperativa a r.l." ai sensi dell'art. 10, 7° capoverso, dello stesso contratto e dell'art. 4 del Capitolato Speciale di Appalto;

CHE con deliberazione Presidenziale n. 8 in data 14.06.2019, ad oggetto "*Servizi socio sanitari-assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri" – Presa d'atto modifica ATI per subentro mandante – Autorizzazione Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell'espletamento di nuova gara*" per i motivi nella stessa indicati ed a cui "*per relationem*" si rinvia, si è deliberato:

- di recepire e far proprio i pareri del legale incaricato, Avv. Giampiero Risimini di Monopoli, in data 14.05.2019 e 14.06.2019, acquisiti in pari data agli atti dell'Ente tramite pec;
- di dare atto della richiesta di modifica dell'ATI affidataria dei servizi socio sanitari-assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso questa RSSA, per subentro della mandante "*Società Cooperativa Sociale Progetto Vita*";
- di autorizzare il subentro nell'ATI della mandante "*Società Cooperativa Sociale Progetto Vita*" nell'esecuzione delle prestazioni di competenza della componente l'ATI che ha esercitato la mandataria Il Salvatore a r.l a seguito del recesso della mandante CIR Food s.c, come da richiesta della stessa A.T.I "Il Salvatore a r.l./La Coccinella scarl/." in data 13.05.2019, acquisita agli atti dell'Ente in pari data; al n. 356 di Prot.;
- di disporre per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova gara, quantificabile in presumibili mesi 6 (sei) una proroga tecnica del contratto Rep. n. 305 del 25.09.2015, così come modificato con successivo Atto di sottomissione Rep. n. 326 del 28.02.2018 e Atto di sottomissione Rep. n. 337 del 23.05.2019 avente ad oggetto l'affidamento dei servizi socio sanitari-assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri", a decorrere dal 1° luglio 2019 e sino al 31.12.2019, per un importo di € 319.262,33;

VISTI E RICHIAMATI integralmente e "*per relationem*" i seguenti provvedimenti:

- determinazione del Direttore Generale n. 82/2019 ad oggetto: “*Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” - Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell’espletamento di nuova gara – Determinazioni – (CIG) 8157441544*”;
- determinazione del Direttore Generale n. 15/2020 ad oggetto: “*Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” - Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell’espletamento di nuova gara – Determinazioni – (CIG) 825405667C*”;
- determinazione del Direttore Generale n. 32/2020 ad oggetto: “*Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” - Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell’espletamento di nuova gara – Determinazioni – (CIG) 835168192E*”;
- deliberazione del Presidente n. 23/2020 ad oggetto: “*Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” - Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell’espletamento di nuova gara – Determinazioni*”;
- deliberazione del Presidente n. 45/2020 ad oggetto: “*Servizi socio sanitari–assistenziali, servizio cucina e servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA “Don Giovanni Silvestri” - Proroga tecnica del contratto in essere nelle more dell’espletamento di nuova gara – Determinazioni*”;

DATO ATTO:

CHE con determinazione del RUP n. 3 del 04.02.2021 è stato, tra l’altro, stabilito:

- di indire una gara mediante procedura aperta, ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa di cui all’articolo 95 commi 2 e 3 del medesimo Decreto Legislativo n. 50/2016 e s.m.i., ad oggetto: Procedura comunitaria telematica sulla piattaforma Empulia per l’appalto della gestione in concessione della RSSA “Don Giovanni Silvestri” sita in Castellana – lotto unico: € 12.054.600,00, oltre Iva e costi da interferenza non soggetti a ribasso pari a € 361.638,00, come da Capitolato di Appalto (ALL. A), comprensivo del DUVRI, approvato con deliberazione del Presidente del Consiglio di Amministrazione n. 36 in data 24.10.2020;
- di approvare i seguenti Documenti di gara:
 - ✓ il bando di gara;
 - ✓ il disciplinare di gara;
 - ✓ l’allegato modello di partecipazione;
 - ✓ l’allegato modello DGUE;
 - ✓ l’allegato modello di dichiarazione sostituiva;
 - ✓ l’allegato – Elenco personale;
 - ✓ l’allegato modello di offerta economica;
 - ✓ l’attestazione di avvenuto sopralluogo;
 - ✓ planimetria;

che allegati alla medesima determinazione ne formano parte integrante e sostanziale per l’affidamento **della gestione in concessione della RSSA “Don Giovanni Silvestri” sita in Castellana Grotte;**
- di provvedere alla pubblicazione del bando di gara della procedura in oggetto, come per legge, al fine di dare massima pubblicità e conoscenza della medesima procedura;

CHE il bando è stato pubblicato in data 12.02.2021 in forma integrale sulla piattaforma regionale di acquisti Empulia e sul sito *internet* dell’Ente (www.dongiannisilvestri.it) e gli estratti dell’avviso di gara sono stati inviati alla Gazzetta dell’Unione Europea il 08.02.2021 e pubblicati sulla G.U.R.I. – Serie speciale – Contratti Pubblici n. 17 del 12.02.2021 e nella medesima data sul Sito Internet del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, nonché sui quotidiani a diffusione

internazionale, nazionale e regionale, con termine per la presentazione delle offerte entro le ore 12:00 del giorno 03.03.2021;

CHE la procedura avviata con la precitata determinazione del RUP n. 3/2021 è ancora in itinere;

CONSIDERATO:

CHE questa Azienda deve proseguire i servizi senza soluzione di continuità e non è in grado di espletare in tempo utile altra procedura di affidamento;

CHE, pertanto, nelle more della definitiva conclusione dell'iter procedimentale avviato con la determinazione del RUP n. 3/2021, si rende necessario prorogare, il contratto in essere con l'ATI "Il Salvatore/La Coccinella", di Castellana Grotte, agli stessi patti e condizioni, anche di carattere economico vigenti;

CHE l'ATI si rende disponibile a proseguire nella esecuzione del contratto alle condizioni vigenti;

VALUTATO CHE:

- la presente proroga viene disposta anche per le difficoltà tecniche determinata dall'attuale marcata carenza di organico presso questa ASP;
- che l'ASP non è stata ancora convocata per la sottoscrizione definitiva dell'accreditamento con la Regione Puglia;
- l'andamento finanziario del corrente esercizio ha risentito pesantemente, di due fattori che, verificatisi contemporaneamente, hanno creato difficoltà agli equilibri finanziari; ci si riferisce in particolare degli effetti del graduale blocco delle "prese in carico" di utenti, ai fini della obbligatoria riclassificazione della RSSA di cui è innanzi detto che ha determinato minori entrate di Bilancio;
- a garanzia del servizio a tutela di una utenza "fragile", costituita in massima parte da anziani non autosufficienti, si rende necessaria, nelle more della conclusione dell'espletamento delle procedure di gara, una proroga tecnica del contratto di affidamento dei servizi socio sanitari-assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA Don Giovanni Silvestri all'ATI appaltatrice;

PRECISATO CHE:

- l'esercizio della proroga è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio di cui sopra, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare, previa stipula di nuovo rapporto negoziale, l'attività stessa;
- la proroga è un istituto adoperabile dalle amministrazioni per il tempo necessario a completare procedure di gara già indette (o ad avviarle ed ultimarle ex novo);

VISTO il parere AG 33/13 del 16 maggio 2013 con il quale l'AVCP individua alcune ristrettissime ipotesi nella quali la proroga tecnica può ritenersi ammessa, in ragione del principio della continuità dell'azione amministrativa, e comunque per motivi obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione nelle more del reperimento di un nuovo contraente;

VISTO il comunicato del Presidente dell'Autorità Nazionale Anticorruzione dell'11 Maggio 2016 che indica la possibilità di adozione di "proroga tecnica" purché limitata al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara;

RITENUTO, per quanto sopra, di disporre, per il tempo strettamente necessario per pervenire alla definitiva conclusione della nuova gara indetta con determinazione del RUP n. 3/2021, una ulteriore proroga tecnica del contratto in essere, avente ad oggetto l'affidamento dei servizi socio sanitari-assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso

la RSSA “Don Giovanni Silvestri”, per mesi 2 (due), a decorrere dal 1° Aprile 2021, per un importo di € 114.981,61, di cui € 574,91 per oneri per la sicurezza;

CONSIDERATO che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga cosiddetta tecnica del contratto di affidamento in essere, come da nota fornita dall’A.V.C.P., nella sezione FAQ- Tracciabilità dei flussi finanziari – A42, che si riporta nel prosieguo: “non è prevista la richiesta di un nuovo CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell’espletamento delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo soggetto affidatario”;

VISTO lo schema di contratto di proroga tecnica allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

TENUTO CONTO inoltre:

CHE l’intero territorio nazionale e le Residenze Sanitarie, in particolare, stanno affrontando un’emergenza epidemiologica da COVID-19 con misure di contenimento e gestione dell’emergenza relativo al rischio connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti vitali trasmissibili;

CHE a seguito dei vari DPCM sono state emesse misure restrittive su tutto il territorio nazionale per contrastare l'emergenza coronavirus che rendono difficile l’espletamento della gara;

VISTA la fase emergenziale e il carattere del servizio de quo, che non consentono interruzioni del servizio che deve essere garantito con continuità per la tutela degli ospiti della Residenza;

RITENUTO, pertanto, necessario, in relazione alla eccezionalità della circostanza sopra rappresentata, ai fini del raggiungimento delle finalità aziendali, nonché di garantire la continuità assistenziale;

CONSIDERATO in merito a quanto immediatamente precede che:

- con la Delibera n. 1300 del 20.12.2017, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n.22 del 27.01.2018, in vigore dall’01.01.2018, l’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) ha disciplinato per il 2018 l’ammontare delle contribuzioni alla stessa dovute dai soggetti pubblici e privati sottoposti alla sua vigilanza, nonché le relative modalità di riscossione e l’obbligo di versamento del contributo da parte degli operatori economici quale condizione di ammissibilità dell’offerta nell’ambito delle procedure finalizzate alla realizzazione di opere pubbliche, in attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della L. 266/2005;
- che per quanto sancito dall’articolo 65 del cd. “decreto Rilancio”, n. 34/2020, pubblicato in Gazzetta ufficiale (GU Serie Generale n.128 del 19-05-2020 - Suppl. Ordinario n. 21.), il pagamento dei contributi per partecipare a procedure di gara avviate a partire dal 19 maggio 2020, è sospeso fino al 31 dicembre 2020;
- che in conformità alle vigenti modalità operative, questa stazione appaltante procederà alla richiesta del codice identificativo gara (CIG) utilizzando la prevista procedura informatica;

VISTA la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 12 del 30.06.2020 di approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;

VISTA la deliberazione del Presidente n. 1 del 05.01.2021 avente ad oggetto: “*Gestione provvisoria 2021 – Assegnazione risorse ai fini di assicurare la continuità della gestione dell’Ente. Determinazioni*”;

RICONOSCIUTA la spesa come indifferibile;

ATTESO che la spesa di cui al presente provvedimento non è suscettibile di frazionamento in dodicesimi;

RICONOSCIUTE al presente provvedimento le caratteristiche dell'urgenza, al fine di assicurare servizi indispensabili presso questa Residenza Protetta quali sono quelli socio sanitari-assistenziali, cucina ed igiene, sanificazione e disinfezione;

VISTO lo Statuto vigente dell'Ente;

VISTE le vigenti disposizioni di legge;

D E L I B E R A

1. **DI DARE ATTO** che le premesse del presente provvedimento costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo, intendendosi qui riportate e trascritte;
2. **DI DISPORRE**, per il tempo strettamente necessario per pervenire alla definitiva conclusione della nuova gara indetta con determinazione del RUP n. 3/2021, quantificabile in presumibili mesi 2 (due) una proroga tecnica del contratto Rep. n. 305 del 25.09.2015, così come modificato con successivo Atto di sottomissione Rep. n. 326 del 28.02.2018 e Atto di sottomissione Rep. n. 337 del 23.05.2019 avente ad oggetto l'affidamento dei servizi socio sanitari-assistenziali, del servizio cucina e del servizio di igiene, sanificazione e disinfezione presso la RSSA "Don Giovanni Silvestri", a decorrere dal 1° Aprile 2021 e sino al 31.05.2021, per un importo di € 114.981,61, di cui € 574,91, oltre IVA come per legge;
3. **DI APPROVARE** l'allegato schema di contratto di proroga tecnica che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. **DI DISPORRE** che l'ATI "Il Salvatore Cooperativa Sociale a.r.l./"La Coccinella Società Cooperativa a r.l./", prosegua a partire dal 1° Aprile 2021, nelle more della stipula del contratto, l'espletamento dei servizi di cui si tratta, che sono considerati di pubblico interesse ad ogni effetto e come tali non possono essere sospesi;
5. **DI STABILIRE** che a tale affidamento in proroga sarà attribuito il seguente CIG: 8459827616;
6. **DI IMPEGNARE** la conseguente spesa di complessivi € 114.981,61, oltre IVA come per legge, così come segue:
 - € 97.236,54, oltre IVA come per legge, per servizi di assistenza residenziale, con imputazione della spesa all'apposito capitolo di Bilancio di Previsione 2020/2022 – annualità 2021 (Capitolo di PEG n. 1650 intitolato: "Contratti di servizio di assistenza residenziale");
 - € 9.851,98, oltre IVA come per legge, per servizio cucina, con imputazione della spesa all'apposito capitolo di Bilancio di Previsione 2020/2022 – annualità 2021 (Capitolo di PEG n. 1657.01 intitolato: "Servizio ristorazione");
 - € 7.893,09 oltre IVA come per legge, per servizi di pulizia, con imputazione della spesa all'apposito capitolo di Bilancio di Previsione 2020/2022 – annualità 2021 (Capitolo di PEG n. 1656.01 intitolato: "Servizi di pulizia");
7. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 18, comma 6, della Legge Regionale 30.09.2004, n. 15.

Approvata e sottoscritta

Il Presidente
F.to Massimo Licci

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Don Giovanni Silvestri" per dieci giorni consecutivi a partire dal 29.04.2021 senza opposizione

Castellana Grotte li, _____

Il Responsabile della Pubblicazione
